

PROPUNERE LEGISLATIVĂ

pentru modificarea și completarea Legii nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată și a Legii nr. 383/2007 pentru modificarea și completarea art. 36 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată

Art. I – Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 844/15.09.2004, se modifică și se completează, după cum urmează:

1. La articolul 1, alin. (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Instituția Avocatul Poporului are drept scop apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice”.

2. Articolul 4 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 4. - Autoritățile publice sunt obligate să comunice sau, după caz, să pună la dispoziția instituției Avocatul Poporului, în condițiile legii, informațiile, documentele sau actele pe care le dețin în legătură cu petițiile care au fost adresate instituției Avocatul Poporului, acordându-i sprijin pentru exercitarea atribuțiilor sale”.

3. La articolul 5, alin. (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Avocatul Poporului prezintă, în ședința comună a celor două Camere ale Parlamentului, rapoarte, anual sau la cererea acestora. Rapoartele trebuie să cuprindă informații cu privire la activitatea instituției Avocatul Poporului. Ele pot conține recomandări privind modificarea legislației sau măsuri de altă natură pentru ocrotirea drepturilor și libertăților persoanelor fizice”.

4. Titlul Capitolului II se modifică după cum urmează:

„CAPITOLUL II: Mandatul și atribuțiile Avocatului Poporului”.

5. La articolul 6, alin. (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Poate fi numit Avocat al Poporului orice cetățean român care îndeplinește condițiile constituționale de numire prevăzute pentru judecători la Curtea Constituțională.”

6. După alineatul 2 al art. 6 se introduce un alineat nou, alin. (3) care va avea următorul cuprins:

„(3) Funcția de Avocat al Poporului este asimilată ca rang și salarizare cu funcția de ministru.”

7. La articolul 9, după alin. (3) se introduce un alineat nou, alin. (4), care va avea următorul cuprins:

„(4) Avocatul Poporului, la data pensionării sau recalculării pensiei anterior stabilite, beneficiază de pensie de serviciu egală cu 80 % din indemnizația brută lunară a judecătorilor Curții Constituționale. Pensia astfel stabilită se actualizează în raport cu indemnizația judecătorilor Curții Constituționale și se impozitează potrivit legii.”

8. După articolul 9, vor fi introduse două articole noi, art. 9¹ și art. 9², care vor avea următorul cuprins:

„Art. 9¹

(1) Avocatul Poporului în calitate de conducător al instituției are următoarele atribuții:

- a) conduce activitatea instituției Avocatul Poporului;
- b) decide asupra petițiilor făcute de persoanele fizice lezate prin încălcarea drepturilor sau libertăților acestora de către autoritățile administrației publice;
- c) verifică activitatea de rezolvare legală a petițiilor primite și cere autorităților sau funcționarilor administrației publice în cauză încetarea încălcării drepturilor și libertăților persoanelor fizice, repunerea în drepturi a petiționarului și repararea pagubelor;
- d) formulează puncte de vedere, la cererea Curții Constituționale;
- e) poate sesiza Curtea Constituțională cu privire la neconstituționalitatea legilor, înainte de promulgarea acestora;
- f) poate sesiza direct Curtea Constituțională cu excepția de neconstituționalitate a legilor și ordonanțelor;
- g) reprezintă instituția Avocatul Poporului în fața Camerei Deputaților, a Senatului și a celorlalte autorități publice, precum și în relațiile cu persoanele fizice sau juridice;
- g¹) poate sesiza instanța de contencios administrativ în condițiile legii contenciosului administrativ;
- h) angajează salariații instituției Avocatul Poporului și exercită dreptul de autoritate disciplinară asupra acestora;
- i) exercită funcția de ordonator principal de credite, atribuție pe care o poate delega cu respectarea prevederilor legale privind finanțele publice;
- j) îndeplinește alte atribuții prevăzute de lege sau de Regulamentul de organizare și funcționare a instituției Avocatul Poporului.

(2) Avocatul Poporului poate delega exercitarea acestor atribuții adjuncților săi sau unor persoane cu funcții de conducere din cadrul instituției”.

„Art. 9²

(1) În exercitarea atribuțiilor sale, Avocatul Poporului emite recomandări care nu pot fi supuse controlului parlamentar și nici controlului judecătoresc.

(2) Prin recomandările emise, Avocatul Poporului sesizează autoritățile administrației publice asupra ilegalității actelor sau faptelor administrative. Sunt asimilate actelor administrative tăcerea organelor administrației publice și emiterea tardivă a actelor.”

9. La articolul 11, alin. (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Adjuncții Avocatului Poporului sunt numiți pe o durată de 5 ani de către Birourile permanente ale Camerei Deputaților și Senatului, la propunerea Avocatului Poporului, cu avizul comisiilor juridice ale celor două Camere ale Parlamentului. Condițiile pentru ocuparea funcției de adjunct al Avocatului Poporului se stabilesc prin Regulamentul de organizare și funcționare a instituției Avocatul Poporului”.

10. După alin. (1) al art. 11 se introduc șapte alineate noi, alin. (1¹)- (1⁷), cu următorul cuprins:

“(1¹) Funcția de adjunct al Avocatului Poporului este asimilată ca rang și salarizare cu funcția de secretar de stat.

(1²) Mandatul adjuncților Avocatului Poporului se exercită de la data depunerii, în fața Avocatului Poporului și a câte unui vicepreședinte al Camerei Deputaților și al Senatului, a următorului jurământ: "Jur să respect Constituția și legile țării și să apăr drepturile și libertățile cetățenilor, îndeplinindu-mi cu bună-credință și imparțialitate atribuțiile de adjunct al Avocat al Poporului. Așa să-mi ajute Dumnezeu!"

(1³) Jurământul poate fi depus și fără formula religioasă.

(1⁴) Nedepunerea jurământului împiedică intrarea în funcție a adjunctului Avocatului Poporului și deschide procedura pentru numirea în funcție a altei persoane.

(1⁵) Mandatul durează până la depunerea jurământului de către noii adjuncți ai Avocatului Poporului și poate fi reînnoit o singură dată.

(1⁶) Perioada de îndeplinire a funcției de adjunct al Avocatului Poporului de către absolvenți ai facultăților cu profil juridic constituie vechime în magistratură. Perioada de îndeplinire a funcției de adjunct al Avocatului Poporului de către absolvenți ai facultăților cu alt profil decât cel juridic constituie vechime în specialitatea studiilor absolvite.

(1⁷) Demisia, incompatibilitatea, imposibilitatea de îndeplinire a funcției sau decesul se constată de către Avocatul Poporului, și se va comunica Birourilor permanente ale Camerei Deputaților și Senatului, în cel mult 30 zile de la apariția cauzei care determină încetarea mandatului adjunctului. Până la numirea unui nou adjunct, atribuțiile sale vor fi delegate, prin ordin al Avocatului Poporului, unei persoane din cadrul personalului de specialitate.”

11. Articolul 12 se abrogă.

12. După art. 12 se introduce un nou articol, art. 12¹, care va avea următorul cuprins:

„Art. 12¹

Adjuncții Avocatului Poporului îndeplinesc următoarele atribuții:

- a) coordonează activitatea din domeniul lor de activitate;
- b) informează Avocatul Poporului cu privire la activitatea domeniului de activitate;
- c) repartizează petițiile în cadrul domeniilor de activitate;
- d) avizează rapoartele, recomandările, precum și orice alte acte supuse aprobării Avocatului Poporului;
- e) îndeplinesc, în ordinea stabilită de Avocatul Poporului, atribuțiile acestuia în caz de imposibilitate temporară a exercitării funcției;
- f) îndeplinesc orice alte atribuții stabilite de Avocatul Poporului.”

13. Titlul Capitolului IV: Atribuțiile Avocatului Poporului și articolul 13 se abrogă.

**14. Se introduce un capitol nou, Capitolul IV¹, care va avea următorul titlu:
„CAPITOLUL IV¹: Atribuțiile instituției Avocatul Poporului”**

15. La articolul 14, alin. (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Instituția Avocatul Poporului își exercită atribuțiile, din oficiu sau la cererea persoanelor fizice, societăților comerciale, asociațiilor sau altor persoane juridice”.

16. La articolul 14, alin. (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Petițiile pot fi adresate de orice persoană fizică, fără deosebire de cetățenie, vârstă, sex, apartenență politică sau convingeri religioase.”

17. La articolul 15, alin. (1), (2) și (4) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(1) Petițiile adresate instituției Avocatul Poporului trebuie să se facă în scris și să indice numele și domiciliul persoanei fizice lezate în drepturile și libertățile acesteia, drepturile și libertățile încălcate, precum și autoritatea administrativă ori funcționarul public în cauză. Petiționarul trebuie să dovedească întârzierea sau refuzul administrației publice de a soluționa legal petiția.

(2) Nu pot fi luate în considerare petițiile anonime, iar petițiile îndreptate împotriva încălcării drepturilor și libertăților persoanelor fizice prin acte sau fapte ale autorității administrației publice se adresează instituției Avocatul Poporului nu mai târziu de un an de la data la care aceste încălcări s-au produs ori de la data la care persoana în cauză a luat cunoștință de ele.

4) Nu fac obiectul activității instituției Avocatul Poporului și vor fi respinse fără motivare petițiile privind actele emise de Camera Deputaților, de Senat sau de Parlament, de Guvern, cu excepția legilor și ordonanțelor, actele și faptele deputaților și senatorilor, ale Președintelui României, precum și ale Curții Constituționale, ale președintelui Consiliului Legislativ și ale autorității judecătorești.”

18. Articolul 16 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Petițiile adresate instituției Avocatul Poporului sunt scutite de taxa de timbru”.

19. La articolul 17, alin. (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Conducerea penitenciarelor, a centrelor de reeducare pentru minori, a spitalelor penitenciare, precum și Ministerul Public și organele de poliție sunt obligate să permită, fără nici o restricție, persoanelor care execută pedeapsa închisorii sau, după caz, se află arestate ori reținute, precum și minorilor aflați în centrele de reeducare să se adreseze, în orice mod, instituției Avocatul Poporului cu privire la lezarea drepturilor și libertăților lor, cu excepția restrângerilor legale.”

20. Articolul 18 se modifică și va avea următorul cuprins:

„În cazul în care instituția Avocatul Poporului constată că soluționarea petiției cu care a fost sesizată este de competența autorității judecătorești, se poate adresa, după caz, ministrului justiției, Consiliului Superior al Magistraturii, Ministerului Public sau președintelui instanței de judecată, care sunt obligați să comunice măsurile luate.”

21. Articolul 19 se modifică și va avea următorul cuprins:

„În cazul sesizării privind excepția de neconstituționalitate a legilor și ordonanțelor care se referă la drepturile și libertățile persoanelor fizice, Curtea Constituțională va solicita și punctul de vedere al instituției Avocatul Poporului.”

22. La articolul 20, alin. (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Avocatul Poporului, adjuncții acestuia, precum și personalul de specialitate al instituției Avocatul Poporului au acces, în condițiile legii, la informațiile clasificate deținute de autoritățile publice, în măsura în care le consideră necesare pentru soluționarea petițiilor care i-au fost adresate.”

23. Articolul 21 se abrogă.

24. La articolul 22, alin. (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Avocatul Poporului, adjuncții acestuia, precum și personalul de specialitate al instituției Avocatul Poporului au dreptul să facă anchete proprii, să ceară autorităților administrației publice orice informații sau documente necesare anchetei, să audieze și să ia declarații de la conducătorii autorităților administrației publice și de la orice funcționar care poate da informațiile necesare soluționării petiției, în condițiile prezentei legi și a Regulamentului de organizare și funcționare a instituției Avocatul Poporului.”

25. La articolul 23, alin. (1) și (2) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(1) În cazul în care, în urma examinării petițiilor primite, se constată că petiția persoanei fizice lezate este întemeiată, instituția Avocatul Poporului se va adresa în scris autorității administrației publice care a încălcat drepturile persoanei fizice și va cere să reformeze sau să revoce actul administrativ și să repare pagubele produse, precum și să repună persoana fizică lezată în situația anterioară.

(2) Autoritățile publice în cauză vor lua de îndată măsurile necesare pentru înlăturarea ilegalităților constatate, repararea pagubelor și înlăturarea cauzelor care au generat sau au favorizat încălcarea drepturilor persoanei lezate și vor informa despre aceasta instituția Avocatul Poporului.”

26. La articolul 24, alin. (1) și (2) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(1) În cazul în care autoritatea administrației publice sau funcționarul public nu înlătură, în termen de 30 de zile de la data sesizării, ilegalitățile comise, instituția Avocatul Poporului se adresează autorităților administrației publice ierarhic superioare, care sunt datoare să îi comunice, în termen de cel mult 45 de zile, măsurile luate.

(2) Dacă autoritatea publică sau funcționarul public aparține administrației publice locale, instituția Avocatul Poporului se adresează prefectului. De la data depunerii sesizării la prefectul județului curge un nou termen de 45 de zile.”

27. La articolul 26, alin. (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Instituția Avocatul Poporului va aduce la cunoștință persoanei care i-a adresat petiția modul de soluționare. Acesta poate fi făcut public de către Avocatul Poporului prin mijloace de informare în masă, cu consimțământul persoanei sau al persoanelor interesate și cu respectarea prevederilor art. 20 privind informațiile și documentele secrete.”

28. Articolul 27 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Avocatul Poporului poate fi consultat de inițiatorii proiectelor de legi și ordonanțe, care, prin conținutul reglementărilor, privesc drepturile și libertățile persoanelor fizice, prevăzute de Constituția României, de pactele și celelalte tratate internaționale privitoare la drepturile fundamentale ale omului, la care România este parte.”

29. Textul articolului 29 se modifică, devenind art. 29 alin. (1), care va avea următorul cuprins:

„(1) Instituția Avocatul Poporului va organiza birouri teritoriale, în vederea realizării atribuțiilor ce îi revin, potrivit prezentei legi, conform anexei care face parte integrantă din prezenta lege. Președinții consiliilor locale și primarii au obligația de a asigura spațiile necesare pentru funcționarea birourilor teritoriale.”

30. La articolul 29, după alin. (1) se introduce un alineat nou, alin. (2), care va avea următorul cuprins:

„(2) În situații motivate, Avocatul Poporului va putea stabili sediul biroului teritorial și în alt oraș decât orașul-reședință de județ, din raza de competență a curții de apel.”

31. Se va introduce un nou capitol, Capitolul IV² "Personalul instituției Avocatul Poporului", cuprinzând art. 29¹ – 29⁷, care va avea următorul cuprins:

„CAP. IV²: Personalul instituției Avocatul Poporului

Art. 29¹

(1) Personalul instituției Avocatul Poporului este constituit din personalul de specialitate, personalul economic-administrativ și de serviciu, conform Regulamentului de organizare și funcționare a instituției. Consilierul pentru audit public intern face parte integrantă din personalul instituției și își desfășoară activitatea în directă subordonare a Avocatului Poporului și a adjuncților acestuia”.

„(2) Atribuțiile individuale ale personalului instituției Avocatul Poporului se stabilesc prin fișa postului”.

Art. 29²

„(1) Personalul de specialitate al instituției Avocatul Poporului este asimilat funcționarilor publici parlamentari, beneficiind în mod corespunzător de toate drepturile acestora”.

„(2) Personalul de specialitate este angajat prin concurs. Condițiile pentru ocuparea funcțiilor de specialitate se stabilesc prin Regulamentul de organizare și funcționare a instituției”.

Art. 29³

„(1) Personalul economic-administrativ și de serviciu este asimilat personalului corespunzător din cadrul Parlamentului, beneficiind în mod corespunzător de toate drepturile acestuia”.

„(2) Personalul economic-administrativ și de serviciu își desfășoară activitatea sub conducerea Secretarului general, în condițiile legii. Dispozițiile art. 29² alin. (2) se aplică în mod corespunzător”.

Art. 29⁴

„(1) Funcția de secretar general este asimilată funcției de director general din aparatul Parlamentului”.

„(2) Secretarul general este angajat în funcție prin concurs și își desfășoară activitatea sub conducerea Avocatului Poporului. Condițiile de ocupare a funcției de secretar general se stabilesc prin Regulamentul de organizare și funcționare a instituției Avocatul Poporului”.

Art. 29⁵

„(1) Perioada de îndeplinire a funcțiilor de specialitate, precum și a funcției de secretar general, de către absolvenți ai facultăților cu profil juridic, constituie vechime în magistratură”.

„(2) Perioada de îndeplinire a funcțiilor de specialitate, precum și a funcției de secretar general, de către absolvenți ai facultăților cu alt profil decât cel juridic constituie vechime în specialitatea studiilor absolvite”.

Art. 29⁶

„(1) Personalul instituției Avocatul Poporului are dreptul, în fiecare an calendaristic, la concediu de odihnă plătit, potrivit Regulamentului privind concediul de odihnă și alte concedii ale personalului din instituția Avocatului Poporului”.

„(2) Personalul instituției Avocatul Poporului primește, în condițiile legii, indemnizația de concediu, care nu poate fi mai mică decât suma rezultată din cumularea salariului de bază, a indemnizației de conducere și a sporurilor acordate la salariul de bază din luna anterioară plecării în concediul de odihnă și o primă egală cu salariul de bază din aceeași lună. În cazul în care concediul de odihnă se efectuează fracționat, indemnizația de concediu și prima de concediu se acordă o singură dată”.

Art. 29⁷

„Structura organizatorică, statul de funcții și numărul de personal necesar activității instituției se aprobă de Avocatul Poporului, în limita bugetului anual.”

32. Se introduce un nou capitol, Capitolul IV³ „Bugetul instituției Avocatul Poporului”, incluzând art. 29⁸, care va avea următorul cuprins:

„CAP. IV³ : Bugetul instituției Avocatul Poporului

Art. 29⁸

(1) Instituția Avocatul Poporului are buget propriu, care face parte integrantă din bugetul de stat”.

„(2) Proiectul de buget se aprobă, cu avizul consultativ al Ministerului Finanțelor Publice, de Avocatul Poporului și se înaintează Guvernului pentru a fi inclus distinct în proiectul bugetului de stat supus legiferării. Obiecțiile Avocatului Poporului la proiectul de buget al Guvernului se prezintă Parlamentului pentru soluționare”.

„(3) Prin legile bugetare anuale va fi stabilit un fond special la dispoziția Avocatului Poporului, având în principal, următoarele destinații:

a) mediatizarea instituției;

b) decontarea cheltuielilor de transport pentru persoanele fizice care sesizează instituția Avocatul Poporului în legătură cu încălcarea unor drepturi sau libertăți. Procedura de

decontare a cheltuielilor de transport se va stabili prin Regulamentul de organizare și funcționare a instituției;

c) alocarea de sprijin financiar pentru personalul instituției. Procedura de alocare a sprijinului financiar se va stabili prin Regulamentul de organizare și funcționare a instituției”.

„(4) În bugetul anual al instituției se prevede un capitol special privind fondul de protocol pentru reprezentarea internă și internațională a instituției. Normativele de cheltuieli pentru protocol și limitele maxime în cadrul cărora se pot aproba și efectua cheltuieli pentru acțiuni de protocol, deplasări în străinătate, dotări cu autoturisme, consumul lunar de carburanți se stabilesc prin ordin al Avocatului Poporului, în limitele fondurilor bugetare alocate instituției”.

„(5) Instituția Avocatul Poporului este afiliată la Institutul Internațional al Ombudsmanului, la Institutul European al Ombudsmanului, la Asociația Ombudsmanilor și Mediatorilor Francofoni și se poate afilia la orice asociație și organizație internațională, conform normelor internaționale și ale Uniunii Europene”.

„(6) În cadrul raporturilor cu autorități similare din alte state și cu organizații naționale și internaționale din domeniul său de activitate, instituția Avocatul Poporului poate beneficia de sprijin financiar din partea acestora, prin programe și proiecte, în vederea organizării și participării la seminarii, congrese, conferințe cu participare națională și internațională și acordarea de burse. Cheltuielile ocazionate de desfășurarea activităților prevăzute de alin. (5) se suportă din fondurile bugetare alocate instituției, ca parte integrantă din bugetul de stat.”

33. Titlul Capitolului VI: Serviciile instituției Avocatul Poporului și articolul 33 se abrogă.

34. Articolul 34 se abrogă.

35. La articolul 36, alineatele (1), (2) și (3) se abrogă.

36. La art. 36, alin. (4) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(4) Guvernul și Consiliul General al Municipiului București vor pune la dispoziție instituției Avocatul Poporului sediul necesar funcționării acesteia.”

37. La art. 36, după alin. (4) se introduce un alineat nou, alin. (5), care va avea următorul cuprins:

„(5) Paza sediului instituției se asigură, în mod gratuit, de către Jandarmeria Română.”

38. Textul art. 37 se modifică, devenind art. 37 alin. (1), cu următorul cuprins:

“(1) În situația în care în funcția de Avocat al Poporului este ales un magistrat, rezervarea postului acestuia este obligatorie”.

39. La articolul 37, după alin. (1) se introduce un alineat nou, alin. (2), care va avea următorul cuprins:

„(2) Dacă în funcția de adjunct al Avocatului Poporului este numit un judecător, procuror, avocat, notar, consilier juridic, economist, polițist sau o persoană îndeplinind alte funcții asimilate, rezervarea postului acestuia este obligatorie”.

40. Textul articolului 38 se modifică, devenind art. 38 alin. (1), cu următorul cuprins:

“(1) Regulamentul de organizare și funcționare a instituției Avocatul Poporului se aprobă de către Birourile permanente ale Camerei Deputaților și Senatului, la propunerea Avocatului Poporului”.

41. La articolul 38, după alin. (1) se introduc două alineate noi, alin. (2) și alin. (3), care vor avea următorul cuprins:

„(2) La data intrării în vigoare a prezentei legi orice alte dispoziții contrare se modifică în mod corespunzător sau se abrogă, după caz”.

„(3) Structura organizatorică a instituției Avocatul Poporului este prevăzută în anexa care face parte integrantă din prezenta lege.”

42. Punctul 7 al Anexei: Birourile teritoriale ale Instituției Avocatul Poporului se modifică și va avea următorul cuprins:

7.	Slobozia	Călărași, Giurgiu, Ialomița, Ilfov, Teleorman
----	----------	-----------------------------------------------

Art. II - Legea nr. 383/2007 pentru modificarea și completarea art. 36 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 900 din data de 28 decembrie 2007, se modifică și se completează, după cum urmează:

1. Punctul 1 al articolului unic se abrogă.

2. Punctul 2 al articolului unic se modifică și va avea următorul cuprins:

„(3¹) Avocatul Poporului și adjuncții Avocatului Poporului care nu au domiciliu și nici locuință proprietate personală în municipiul București beneficiază, de la data numirii în funcție, de diurnă de deplasare, pe zi, în cuantum de 2% din salariul de bază, precum și de decontarea cheltuielilor de cazare și transport de la localitatea de domiciliu până la locul de muncă din municipiul București.”

Art. III – Prezenta lege intră în vigoare în termen de 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Art. IV - Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se republică, dându-se textelor o nouă numerotare.